



ahven.net

RANNIKON KAKSIKIELISET
KALATALOUSALUEPÄIVÄT

28.-29.9.2022

Nyttjande och vårdplanernas smärtpunkter



Åbo 28.9.2022

Risto Vesa

Centralförbundet för Fiskerihushållning



I den här presentationen

- Webropolenkät angående uppgörandet av nyttjande- och vårdplanerna
- Tillstånd för kommersiellt fiske i olika skeden av lag om fiske
- Lite om konflikthantering

Webropolenkät 2022 till de som gjort upp nyttjande- och vårdplanerna

- Centralförbundet lät göra en webropolenkät i april 2022; ”Konflikter kring uppgörandet av nyttjande- och vårdplaner”.
- Enkäten skickades till de som deltagit i NVP-arbetet. En öppen nätlänk som kunde vidarebefordras.
- Skickades till fiskeriområdenas verksamhetsledare, FYFF:en, SVK, SSAK, Centralförbundets medlemmar, samarbetsgruppernas medlemmar och med en uppmaning att länken får delas.



Fiskerihushållningns triangelndrama kunde ses i enkäten

- vattenägarna, beslutsfattande, förvaltning
- olika fiskargrupper, fiskerättigheter, pris, näringen
- offentlig makt och myndighet, hur väl fungerar NVP:erna och verkställandet av lag om fiske

Vilka frågor har skapat konflikter då NVP beretts

59 respondenter, öppet svarsfält.

Saker som lyftes fram oftast:

- Definition av områden som lämpar sig väl för kommersiellt fiske, 25 %
- Inga konflikter, 25%
- Olika fiskebegränsningar, 22 %
- Den ”påstådda” konflikten mellan lag om fiske och grundlagen, 10%

I genomsnitt gick det bra skala 1-5 n 67

| Asia | Keskiarvo |
|---|-----------|
| Perustiedot vesialueiden ja kalankantojen tilasta | 3,7 |
| Suunnitelma kalastuksen kehittämis- ja edistämistoimenpiteiksi ja näitä koskeva tavoitetila sekä ehdotus vapaa-ajan kalastuksen yhtenäislupajärjestelmän kehittämiseksi | 3,6 |
| Suunnitelma kalakantojen hoitotoimenpiteiksi | 3,6 |
| Ehdotus vaelluskalojen ja uhanalaisten kalakantojen elinkierron sekä muun biologisen monimuotoisuuden turvaamiseksi tarpeellisista toimenpiteistä | 3,7 |
| Ehdotus tarvittaviksi kalastuksen alueellisiksi säätelytoimenpiteiksi | 3,4 |
| Ehdotus kalastonhoitomaksuina kerättävien varojen omistajakorvauksiin käytettävän osuuden jakamiseksi | 3,9 |
| Kalataloudellisesti merkittävien alueiden sekä kaupalliseen kalastukseen ja kalastusmatkailuun hyvin soveltuvien alueiden määrittäminen | 3,6 |
| Kullakin kaupalliseen kalastukseen hyvin soveltuvalla alueella kaupalliseen kalastukseen soveltuvien pyydysten määrittäminen | 3,4 |
| Suunnitelma kalastustietojen seurannan ja kalastuksenvalvonnan järjestämiseksi | 3,3 |
| Alueen käyvät hinnat Kall 13 § mukaiseen kaupallisen kalastuksen lupaan | 3,3 |

13 § Regionalt tillstånd för kommersiellt fiske (RP)

- Kommersiella fiskare har reserverats tillgång till vatten i fall där man inte kan nå avtal med fiskerättsinnehavarna.
- Exempelvis fiskerättsinnehavarnas ovilja att göra upp avtal eller passivitet eller fall där ägaren inte kan nås.
- Speciellt problematiskt i områden där fiskbeståndens skulle klara av ett större nyttjande, men avtalsrättsliga problem hindrar utövandet av kommersiellt fiske.



Förhandling i delägarlaget

- Parterna ska vara insatta i vilka grundprinciper det finns kring tillståndsansökning
- Isskrivelser i NVP
- Marschordningen: delägarlag-> fiskeriområde> NTM
- Gångse pris från NVP som en del av utvärderingen, även om det är fråga om en förhandling med NTM-centralen kommer man antagligen att hålla sig kring detta så långt som möjligt.
- Efterfrågan/konkurrens, hur många kommersiella fiskare står det i kö?
- Fiskeriområdena kommer säkerligen att efterfrågas råd

13 §. Regionalt tillstånd för kommersiellt fiske (Lagen och RP)

- Lagen: 3) tillståndssökanden inte själv eller **med bistånd av fiskeriområdet** har nått en överenskommelse med innehavarna av fiskerätt om nyttjande av vattenområdet för kommersiellt fiske, och
- RP: En kommersiell fiskare ska dessutom innan tillstånd enligt 13 § söks försöka få till stånd en frivillig överenskommelse om nyttjande av fiskerätten **med innehavaren av fiskerätten**.
- Om detta misslyckas t.ex. för att det är
- svårt att få reda på kontaktuppgifter för vattenområdets ägare, ska den kommersiella fiskaren **begära hjälp av fiskeriområdet med att ta reda på kontaktuppgifter** och få tag på ägaren för att kunna erbjuda denna en överenskommelse.

Fiskeriområdets uppgift att bistå så att avtal för kommersiellt fiske kan uppnås 1/2

- Biståendet är en lagstadgad uppgift, en del av den administrativa bördan för vilken man får verksamhetsanlag av NTM-centralen
- Kan fiskeriområdets verksamhetsledare vara jävig i att bistå?
- Fiskeriområdet är inte en part i förhandlingarna, att bistå är inte ett förvaltningsbeslut
- Hur mycket ska man bistå - i praktiken helt gratis?
- Är vi som riksförlikningsmannen som hör de olika parterna och ger ett medlingsbud? Enligt RP räcker det med mindre.
- *De som bistår* kan berätta vilka villkor som kommer från NTM, vad som finns inskrivet i NVP och pris och hur situationen ser ut



Fiskeriområdets uppgift att bistå så att avtal för kommersiellt fiske kan uppnås 2/2

- Hur läge kan/bör biståendet pågå?
- Kan det skötas med ett telefonsamtal/e-postmeddelande eller
- Ska parterna sammankallas till träff, till och med flera gånger?
- Kan man göra sig skyldig till att processen drar ut på tiden?



Att skriva in i lagen om bistående är vettigt

- Den som bistår kan hjälpa parterna att hålla sig till sak
- Så att konflikten inte eskalerar.
- Om konflikten fördjupas leder det bara till brända broar och kostnader.
- Det viktigaste kan bli att skada den andra parten.
- Långvarig konflikt bör undvikas - att bistå är således en viktig uppgift!

Känslor står alltid i centrum i en konflikt

- Utan känslor - ingen konflikt
- Man reagerar med känslor på sådana faktorer som hotar ens egna värderingar
- Att ta till naturvetenskapliga argument i naturkonflikter är lönlöst.
- För att kunna kontrollera en konflikt måste man klara av att bygga upp ett förtroende

Källa: Mari Pohja-Mykrä, Ruralia-institutet, Helsingfors universitet



Hållbar konflikthantering

- FÖRSTÅ skillnaderna i människors naturvärden och förhållande till naturen och därmed i deras attityder
- De olika instansernas intressen är parter i en konflikt
- Strukturella hinder i hanteringen av konflikter
- JÄMLIKT RESPEKTERA olika förhållningssätt
- UPPSKATTA kulturell och erfarenhetsmässig information
- GARANTERA människor rätt att vara delaktig i sin levnadsmiljö
- UTVECKLA involverande förvaltning/skydd som baserar sig på forskning

Källa: Mari Pohja-Mykrä, Ruralia-institutet, Helsingfors universitet



Avtal uppnått, happy end!

- Avtal har uppnåtts, fint...
- Om avtal inte uppnåtts, dags att ta det till följande instans, det vill säga...

13 §. Regionalt tillstånd att bedriva kommersiellt fiske från NTM-centralen RP



- NTM-tillståndet kan beviljas endast om samtliga fyra villkor för beviljande av tillstånd är uppfyllda.
- Tillstånd för högst fem år i taget.
- Beviljandet av tillstånd är bundet till att hållbar avkastning av fiskresurserna säkerställs och till att målen för planen för nyttjande och vård uppnås.
- Tillstånd kan således beviljas endast för områden där fiskbestånden tål ekonomiskt nyttjande och som i
- planen för nyttjande och vård har fastställts lämpa sig väl för detta syfte.



ahven.net

KIITOS!